Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Aika 16.02.2026, klo 14:00 - 15:47

Paikka Kaupungintalo, kaupunginhallituksen kokoushuone / Teams-yhteys

Käsitellyt asiat

§ 44 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

§ 45 **Pöytäkirjan tarkastus**

§ 46 **Otto-oikeus/lautakuntien päätökset**

§ 47 **Otto-oikeus/viranhaltijoiden päätökset, kaupunginjohtaja**

§ 48 **Etelä-Savon ja Mikkelin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmat 2026-2029**

§ 49 **Sotekiinteistö järjestelyt / Omaisuuden luovuttaminen apporttina Naistinki Oy:lle**

§ 50 **Tuoreruokien hankintaprosessin ulkoistaminen**

§ 51 **Konserniohjeen päivitys**

§ 52 **Ylitys- ja alitusoikeudet vuodelta 2025**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Pekka Pöyry, puheenjohtaja
Jatta Juhola, 1. varapuheenjohtaja
Jani Sensio, 2. varapuheenjohtaja
Eero Aho
Tapio Honkamaa
Heli Kauppinen
Suvi Kähkönen-Valtola
Kirsi Olkkonen
Petri Pekonen
Anne Puntanen
Jarno Strengell

Muut saapuvilla olleet

Ari Liikanen, hallintojohtaja, sihteeri
Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja, esittelijä
Oskari Valtola, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
Vesa Kallio, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Arto Seppälä, kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Heidi Hänninen, viestintä- ja markkinointipäällikkö
Petri Mattila, henkilöstöjohtaja
Annaliisa Leinonen, kaupunginlakimies
Jouni Riihelä, kaupunkikehitysjohtaja
Tiia Tamlander, talousjohtaja

Poissa

Virpi Siekkinen, sivistysjohtaja

Allekirjoitukset

Pekka Pöyry
Puheenjohtaja

Ari Liikanen
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

18.02.2026

18.02.2026

Jatta Juhola
Pöytäkirjantarkastaja

Petri Pekonen
Pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Mikkelin kaupungin yleisessä tietoverkossa www.mikkeli.fi 19.2.2026

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mikkelin asianhallintajärjestelmässä

§ 44
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös
Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

§ 45
Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus
Esittelijä: Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jatta Juhola ja Petri Pekonen. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti keskiviikkona 18.2.2026 ja on sen jälkeen nähtävänä kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Päätös
Hyväksyttiin.

§ 46
Otto-oikeus/lautakuntien päätökset

Kaupunginhallituksen tietoon saatetut pöytäkirjat:

- Sivistyslautakunta 29.1.2026
- Vesiliikelaitoksen johtokunta 29.1.2026
- Mikkelin kaupungin liikelaitos Otavian johtokunta 4.2.2026

Ehdotus
Esittelijä: Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja

Koska kaupunginjohtaja ei ole havainnut pöytäkirjoissa sellaista, mikä olisi esteenä päätösten täytäntöönpanolle kaupunginjohtaja ehdottaa, ettei kaupunginhallitus käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta em. viranomaisten tekemiin päätöksiin.

Päätös
Hyväksyttiin.

§ 47
Otto-oikeus/viranhaltijoiden päätökset, kaupunginjohtaja

Kaupunginjohtaja
Muut päätökset:
§ 3 Lions Club Porrassalmen kumppanuushakemus Lasten talvitapahtumaan 28.2.2026, 10.02.2026

Ehdotus
Esittelijä: Pekka Pöyry, kaupunginhallituksen puheenjohtaja

Koska kaupunginhallituksen puheenjohtaja ei ole havainnut viranhaltijapäätöksissä sellaista, mikä olisi esteenä päätösten täytäntöönpanolle puheenjohtaja ehdottaa, ettei kaupunginhallitus käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta em. päätöksiin.

Päätös
Hyväksyttiin.

Sivistyslautakunta, § 11,29.01.2026
Kaupunginhallitus, § 48, 16.02.2026

§ 48
Etelä-Savon ja Mikkelin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmat 2026-2029

MliDno-2026-415

Sivistyslautakunta, 29.01.2026, § 11

Valmistelijat / lisätiedot:

Seija Manninen, opetusjohtaja, Seija.Manninen@sivistys.mikkeli.fi
Aila Marjamaa, kehittämispäällikkö, aila.marjamaa@sivistys.mikkeli.fi
Johanna Paananen, nuorisopäällikkö, johanna.paananen@sivistys.mikkeli.fi

Liitteet

1 Liite Sivltk 29.1.2026 Mikkelin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2026-2029
2 Liite Sivltk 29.1.2026 Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2026-2029
3 Liite Sivltk 29.1.2026 Esiopetuksen opiskeluhuoltosuunnitelma 1.8.2025
4 Liite Sivltk 29.1.2026 Mikkelin perusopetuksen opiskeluhuoltosuunnitelma
5 Liite Sivltk 29.1.2026 Opiskeluhuoltosuunnitelma 1.8.2023, Mikkelin lukio
6 Liite Sivltk 29.1.2026 Aikuisten perusopetuksen opiskeluhuoltosuunnitelma
7 Liite Sivltk 29.1.2026 Aikuisten lukiokoulutuksen opiskeluhuoltosuunnitelma
8 Liite Sivltk 29.1.2026 Opiskeluhuoltosuunnitelma 2023 Suomen Nuoriso-opisto
9 Liite Sivltk 29.1.2026 Opiskeluhuoltosuunnitelma 2023 Etelä-Savon ammattiopisto

Jokaisella hyvinvointialueella ja jokaisella kunnalla tulee lastensuojelulain 12 §:n mukaan olla lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma, joka tehdään vähintään kerran neljässä vuodessa valtuustokaudeksi kerrallaan. Suunnitelman tarkoituksena on edistää 0–29 –vuotiaiden lasten ja nuorten sekä heidän perheidensä hyvinvointia.

Etelä-Savossa suunnitelmat on laadittu niin, että ensin valmistuu maakunnallinen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma. Kunnat voivat halutessaan hyväksyä sen kuntakohtaiseksi suunnitelmaksi, täydentää sitä kuntakohtaisesti tai tehdä sen rinnalle oman suunnitelman.

Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma vuosille 2026-2029 on valmistunut ja lähetetty kuntiin. Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman lähtökohtana on perhekeskustoiminta. Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmassa painotetaan lasten ja nuorten mielenhyvinvoinnin vahvistamista ja riippuvuuksien ehkäisyä, hyvinvointia tukevien elintapojen ja toimintakyvyn edistämistä, turvallisen arjen tukemista sekä osallisuuden vahvistamista. Näihin painopisteisiin vastataan yhdessä sovittujen toimenpiteiden avulla. Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma löytyy mm. Eloisan sivuilta https://etelasavonha.fi/perhekeskus/.

Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma sisältää useita liitteitä, joihin on linkki suunnitelmassa. Yksi keskeisimmistä on Etelä-Savon perhekeskustoiminnan toimintasuunnitelma 2026–2029. Toimintasuunnitelma keskittyy perhekeskustoiminnan monitoimijaisiin verkostoihin, jotka osaltaan vastaavat lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmassa olevien tavoitteiden ja toimenpiteiden

edistämiseen. Etelä-Savon perhekeskustoiminnan sekä Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman 2026–2029 indikaattorit on toinen keskeinen liite. Indikaattoripaketti on luotu Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman sekä perhekeskustoiminnan seurantaan ja arviointiin. Indikaattorivalinnoissa on otettu huomioon hyvinvointisuunnitelman neljä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen painopistettä sekä perhekeskustoiminnan painopisteitä. Indikaattoripaketti päivitetään vähintään kerran vuodessa ja viimeisin versio löytyy julkisen linkin kautta https://eloisa.ims.fi/spring/public/a244c169-5c19-414c-b8a2-6d9190cb0c8e/fi

Mikkelin kuntakohtaisen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman valmistelee Mikkelissä monialainen opiskeluhuollon ohjausryhmä, joka toimii myös LAPE-työryhmänä (lasten, nuorten ja perheiden palvelujen työryhmä). Vuosiin 2026–2029 kohdentuvan suunnitelman osalta ko. työryhmä linjasi, että Mikkeli sitoutuu Etelä-Savon laajuisen suunnitelman toteutukseen sekä UNICEF:n Lapsiystävällinen kunta -mallin myötä laadittavaan toimintasuunnitelmaan ja ne yhdessä voivat muodostaa Mikkelin kaupungin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman. Mikkeli on jo hakenut Lapsiystävällinen kunta -malliin, mutta UNICEF ei voinut ottaa uusia kuntia mukaan vuoden 2026 alusta. UNICEF:n tavoitteena on, että hakukriteerit täyttävät uudet kunnat Mikkelin kaupunki mukaan lukien voisivat aloittaa mallissa viimeistään vuoden 2027 alussa, mahdollisesti jo syksyllä 2026.

Mikkelin LAPE-työryhmä esittää, että Mikkelin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2026-2029 on Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaa täydennettynä UNICEF:n lapsiystävällinen kunta -toimintamallilla.

Kuntakohtaiseen lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaan tulee oppilas- ja opiskelijahuoltolain 13 §:n mukaan liittää kunnan alueella toimivien koulutuksen järjestäjien opiskeluhuoltosuunnitelmat. Opiskeluhuoltosuunnitelmat ovat opetussuunnitelmien liitteitä ja sivistyslautakunnan hyväksymiä. Mikkelin kaupungin opiskeluhuoltosuunnitelmat on hyväksytty kasvatus- ja opetuslautakunnassa ja sittemmin osa sivistyslautakunnassa vuosien 2023-2025 aikana. Etelä-Savon ammattiopiston ja Suomen Nuoriso-opiston opiskeluhuoltosuunnitelmat on hyväksytty kyseisten oppilaitosten toimintasääntöjen mukaan.

Lisäksi Mikkelissä toimii valtion oppilaitoksia sekä ammattiopisto Spesian telma-opetusta. Valtion oppilaitoksilla on valtakunnalliset koulutuksen järjestäjäkohtaiset opiskeluhuoltosuunnitelmat ja Spesian pääpaikka on Pieksämäki. Koska näiden koulutuksen järjestäjien pääpaikka ei ole Mikkeli, näitä suunnitelmia ei ole liitetty Mikkelin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaan.

Ehdotus
Esittelijä: Virpi Siekkinen, sivistysjohtaja

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että esitelty Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2026-2029 ja Mikkelin täydennykset hyväksytään kokonaisuutena Mikkelin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaksi 2026-2029.

Päätös
Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus, 16.02.2026, § 48

Valmistelija / lisätiedot:

Seija Manninen, opetusjohtaja, Seija.Manninen@sivistys.mikkeli.fi
Aila Marjamaa, kehittämispäällikkö, aila.marjamaa@sivistys.mikkeli.fi
Johanna Paananen, nuorisopäällikkö, johanna.paananen@sivistys.mikkeli.fi

Liitteet

1 Liite Kh 16.2.2026 Mikkelin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2026-2029
2 Liite Kh 16.2.2026 Etelä Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelma 2026-2029
3 Liite Kh 16.2.2026 Esiopetuksen opiskeluhuoltosuunnitelma 1.8.2025
4 Liite Kh 16.2.2026 Mikkelin perusopetuksen opiskeluhuoltosuunnitelma
5 Liite Kh 16.2.2026 Opiskeluhuoltosuunnitelma 1.8.2023 Mikkelin lukio
6 Liite Kh 16.2.2026 Aikuisten perusopetuksen opiskeluhuoltosuunnitelma
7 Liite Kh 16.2.2026 Aikuisten lukiokoulutuksen opiskeluhuoltosuunnitelma
8 Liite Kh 16.2.2026 Opiskeluhuoltosuunnitelma 2023 Suomen Nuoriso-opisto
9 Liite Kh 16.2.2026 Opiskeluhuoltosuunnitelma 2023 Etelä-Savon ammattiopisto

Ehdotus
Esittelijä: Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy esitellyn Etelä-Savon lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman 2026-2029 ja Mikkelin täydennykset kokonaisuutena Mikkelin lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaksi 2026-2029.

Päätös
Hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus, § 332,29.09.2025
Kaupunginhallitus, § 389,17.11.2025
Kaupunginhallitus, § 49, 16.02.2026

§ 49
Sotekiinteistö järjestelyt / Omaisuuden luovuttaminen apporttina Naistinki Oy:lle

MliDno-2024-3228

Kaupunginhallitus, 29.09.2025, § 332

Valmistelijat / lisätiedot:

Jouni Riihelä, kaupunkikehitysjohtaja, Jouni.Riihela@mikkeli.fi

Mikkelin kaupungin neuvottelutarjoutuminen Etelä-Savon hyvinvointialueen käytössä olevista tiloista

Mikkelin kaupunki on vuokrannut omistamiaan tiloja mm. palvelutalo- ja pelastuskiinteistöjä Etelä-Savon hyvinvointilaueelle (Eloisa) hyvinvointialueen palvelutuotantoa varten. Eloisa päätti kokouksessaan 17.6.2024 § 30 irtisanoa kaikki hyvinvointialueen käytössä olevat mm. Mikkelin kaupungin omistamat tilat. Tilojen vuokrasopimukset päättyvät irtisanomisajan jälkeen vuoden 2025 lopussa. Samassa kokouksessa hyvinvointialueen valtuusto hyväksyi vuokrattuihin tiloihin kohdistuvat taloudelliset neuvottelutavoitteensa. Mikkelin kaupunki on antanut 17.6.2025 lausunnon Etelä-Savon hyvinvointialueelle hyvinvointialueen vuokraamista tiloista.

Etelä-Savon hyvinvointialueen ja Mikkelin kaupungin välillä on pidetty helmikuussa ja elokuussa 2025 palaverit kiinteistöjen vuokraamisen periaatteista hyvinvointialueen palveluverkon tarpeisiin. Kokousten välillä on pidetty pienempiä työpalavereja. Palavereissa on käyty läpi hyvinvointialueen valtuuston tekemää talouspäätöstä, tulevaa palveluverkon tilatarvetta ja todettu Eloisan tekemä vuokratarjoutuminen. Mikkelin kaupungin osalta on läpikäyty vuokrien määräytymisen periaatteita ja seuraamuksia Kuntalain 126 § mukaisesta yhtiöitämisvelvoitteesta, kun kunta harjoittaa tehtäviään kilpailutilanteessa markkinoilla. Lisäksi kaupunginhallituksen suunnittelukokous ohjeisti valmistelua 8.9.2025.

Mikkelin kaupunki esittää seuraavan vastauksen hyvinvointialueelta saamaansa vuokratarjoukseen.

Kaupunki tuo esiin kaksi vaihtoehtoista toimintamallia tilaratkaisuksi, joista kaupungin näkemyksen mukaisesti ensimmäinen vaihtoehto vastaa parhaiten hyvinvointialueen ja kaupungin yhteisiä tavoitteita.

Mikkelin kaupungin ensisijainen ehdotus on, että kiinteistökokonaisuudesta (pois lukien Annikinkatu 4, Jalavakatu 5), joka on tällä hetkellä vuokrattuna hyvinvointialueen käyttöön, tehdään kaupat sopijaosapuolien välillä. Kaupan kohteena ei ole kohteiden maaomaisuus. Mahdollisen kaupan neuvottelut voidaan aloittaa, niin että lähtökohtana hinnan muodostukselle on koko kokonaisuudesta tasearvo (noin 3 M€).

Hyvinvointialueen käytössä olevat rakennukset ovat aikoinaan suunniteltu ja rakennettu yhteiskunnallisin voimavaroin, hyödyntäen julkista osaamista, taloudellisia

resursseja ja rahoitusratkaisuja. Kiinteistökauppa on suoraviivaisin ja tehokkain tapa saavuttaa ne taloudelliset tavoitteet, jotka hyvinvointialue on asettanut kiinteistökuluihinsa liittyen. Kiinteistöjen siirtyminen palvelutuottajan omistukseen varmistaa osaltaan, että palvelut säilyvät lähipalveluina Mikkelin kaupungin alueella kuntalaisia varten. Ehdotuksella saavutetaan molempien osapuolten kannalta kokonaistaloudellisesti ja toiminnallisesti hyödyllinen ratkaisu.

Mikäli ensisijainen Mikkelin kaupungin ehdotus ei etenisi, Mikkelin kaupunki esittää seuraavan toissijaisen toimintamallin.

Mikkelin kaupunki tai yhtiöittämisvelvoitteen syntymisen jälkeen Mikkelin kaupungin konserniyhtiö vuokraa hyvinvointialueelle koko nykyisen hyvinvointialueen käytössä olevan kiinteistökokonaisuuden. Vuokrauksen osalta noudatetaan vuoden alusta jatkuvalla sopimusjaksolla yleisellä tasolla markkinaehtoista vuokranmääritystä. Kaupunki on kuitenkin valmis tulemaan vastaan nykyisessä kokonaisvuokratasossa siten, että nykyisellä kiinteistökannalla kokonaisvuokraan noin 3,2 M€ (vuoden vaihteen tilanteesta) sisältyy kaupungin 100 000 €:n vuotuinen vuokrien vastaantulo.

Samalla kaupunki esittää, että seuraavien neuvotteluiden kohteena olevien rakennusten (Annikinkatu 4, Jalavakatu 5) osalta käydään tarkentavat neuvottelut niiden jatkokäytöstä.

Lisäksi kaupunki muistuttaa, että hyvinvointialueen käytössä oleva kiinteistökanta on rakentunut pitkän ajan kuluessa yhteiskunnallisin varoin, palvelemaan kuntalaisille suunnattua palvelutuotantoa. Tulevien järjestelyjen tulee turvata tämän perusperiaatteen jatkuvuus.

Vuokrasuhteen tulee muodostua sellaiseksi, että kiinteistöjen omistajalla on taloudellinen kyky selviytyä velvoitteistaan vuokrasopimuksista saatavalla liikevaihdolla. Kaupunki on omalta osaltaan mallintanut yhtiön kykyä selviytyä pitkäjänteisesti kiinteistökustannuksista asiakkaalta saatavalla vuokrakertymällä. Kaupungin eo. vastaantulo vuokrissa pohjautuu yhtiön taloudelliseen simulointiin. Kaupunki ei voi rahoittaa kiinteistöomistajuuttaan muulla tavoin.

Omistuksen näkökulmasta vuokratason määrittely liian alhaiseksi ei mahdollista pitkäjänteistä ja kestävää kiinteistöomistajuutta. Vuokratason lähtökohtien ja määrittelyn tulee perustua omistajalle yhtiöittämisestä, kiinteistöomistajuudesta ja kyvystä investoida syntyviin todellisiin kustannuksiin ja niiden laskentamalleihin.

Kiinteistöjen vuokrien on oltava jatkossa sellaisella tasolla, että omistajalla on mahdollisuus lyhentää kiinteistöihin kohdistuvaa korjausvelkaa ja tehdä jatkossakin tarvittavia investointeja. Esillä ollut sopimusmalli, jossa sopimus olisi toistaiseksi voimassa oleva ja sisältäisi 12 kuukauden irtisanomisajan, ei tarjoa omistajalle riittävää investointiturvaa, eikä siten vastuullista kiinteistön omistamista.

Mikkelin kaupunki esittää edellä kuvatut vaihtoehdot jatkoneuvottelun pohjaksi, ja odottaa hyvinvointialueen näkemystä esitettyihin malleihin neuvottelukutsun muodossa.

Ehdotus
Esittelijä: Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää Etelä-Savon hyvinvointialueelle edellä kuvatut vaihtoehdot jatkotarkastelun ja neuvottelun pohjaksi sekä odottaa hyvinvointialueen näkemystä esitettyihin malleihin neuvottelukutsun muodossa.

Päätös
Hyväksyttiin.

Merkitään, että kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Arto Seppälä, Eero Aho (Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen jäseniä), Anne Puntanen, Kirsi Olkkonen, Tapio Honkamaa (Etelä-Savon hyvinvointialueen palvelulautakunnan jäseniä), Suvi Kähkönen-Valtola (puoliso Etelä-Savon hyvinvointialueen hallituksen jäsen) ja viestintä- ja markkinointipäällikkö Heidi Hänninen (intressijäävi, puoliso Etelä-Savon hyvinvointialueen työntekjä) ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat kokouksesta. Ilmoitukset hyväksyttiin. Heidän tilalleen kokoukseen saapuivat varajäsenet Nina Rasola, Olli Humalamäki, Marita Hokkanen, Heikki Nykänen ja Anna Reponen.

Kaupunginhallitus, 17.11.2025, § 389

Valmistelijat / lisätiedot:

Jouni Riihelä, kaupunkikehitysjohtaja, Jouni.Riihela@mikkeli.fi

Liitteet

1 Liite Kh 17.11.2025 Arviokirja Palveluasuminen 14.4.2025
2 Liite Kh 17.11.2025 Arviokirja Palastuslaitos 14.4.2025

Eri puolilla Suomessa käydään edelleen laaja-alaisia neuvotteluja hyvinvointialueiden ja kuntien välillä koskien kiinteistövuokrasopimuksia. Neuvottelutilanteet vaihtelevat alueellisesti sekä hyvinvointialueiden sisällä eri kuntien välillä. Kuntien ja hyvinvointialueiden tavoitteet eivät kaikilta osin ole yhteneviä, erityisesti kuntien omistamien kiinteistöjen vuokraehtojen osalta. Kustannustason yleinen nousu, kuten energia- ja ylläpitomenojen kasvu, yhdistettynä hyvinvointialueiden tiukkoihin talouden sopeuttamisohjelmiin, tekee neuvotteluratkaisujen löytämisen kokonaisuudessaan haasteelliseksi.

Mikkelin kaupunki ja Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa ovat jatkaneet katkeamattomia kahdenvälisiä neuvotteluja koskien hyvinvointialueen toiminnassaan käyttämiä ja tulevaisuudessa tarvitsemia tiloja. Samanaikaisesti Eloisa on käynyt vastaavia neuvotteluja muiden alueensa kuntien kanssa tavoitteena löytää Eloisan neuvottelutavoite kaikkien kuntien n. 5 miljoonan euron kiinteistöjen kulujen säästötarve ja taloudellisesti kestävä ratkaisu hyvinvointialueen talousarvion valmistelun yhteyteen.

Sosiaali- ja terveysministeriö on myöntänyt Eloisalle valtuutuksen hankkia palo- ja pelastuslaitosten käytössä olevat kiinteistöt hyvinvointialueen omistukseen. Muiden, kuten palvelutalojen, osalta vastaavaa valtuutusta ei ole annettu.

Hyvinvointialueen ja Mikkelin kaupungin välisissä kiinteistöneuvotteluissa on kehittynyt seuraava neuvottelunäkemys:

- Palo- ja pelastuskiinteistöt - Kaikki seitsemän (7) käytössä olevaa palo- ja pelastuskiinteistöä rakennuksineen siirtyvät hyvinvointialueen omistukseen kiinteistökaupalla tase- ja maanarvoon perustuen.
- Koulut ja muut integroidut tilat - Hyvinvointialue jatkaa kyseisissä kohteissa nykyisten vuokrasopimusten mukaisesti. Vuokrasopimuksissa sovelletaan 12 kuukauden irtisanomisaikaa.
- Palvelutalot - Eloisa jatkaa palvelutaloissa nykyisillä vuokrasopimusehdoilla. Vuokrasopimukset ovat toistaiseksi voimassa olevia ja niissä noudatetaan 12 kuukauden irtisanomisaikaa. Kuntalain mukaisesti kiinteistöomistus on tarkoitus yhtiöittää.
- Graanin palvelutalo - Graanin palvelutalo on ARA-rahoitteinen kohde, jossa on noin miljoonan euron (Valtiokonttorin) laina. Kohteeseen haetaan yhdessä Eloisan kanssa ratkaisu, joka tukee hyvinvointialueen kiinteistövuokriin liittyviä taloudellisia tavoitteita.
- Ristiinan terveyskeskus - Eloisa luopuu noin puolesta Ristiinan terveyskeskuksen käytössään olevista tiloista.
- Kehityskiinteistöt - Annikinkatu 4 (ns. vanha pääpaloasema) ja Jalavakatu 5 (kerrostalo, jossa asukkailla on omat vuokrasopimukset rakennuksen omistajan kanssa) säilyvät nykyisessä käytössään ja nykyisten sopimusten piirissä, kunnes toisin päätetään.
- Neuvottelutuloksen dokumentointi - Kokonaisuudesta laaditaan neuvottelumuistio, jonka hyväksymisen jälkeen yksittäisiä asiakokonaisuuksia edistetään päätöksenteossa (päätöksentekovarauma) tai viranhaltijapäätöksin.

Kuntalain mukainen yhtiöittäminen

Kuntalain (410/2015) 126 §:n mukainen yhtiöittämisvelvoite edellyttää, että sellainen toiminta, jota on markkinoilla muutoin saatavissa, järjestetään yhtiömuotoisesti viimeistään vuoden 2025 loppuun mennessä.

Tämän mukaisesti kaupunki valmistelee kolmen palvelutalon siirtämistä Kiinteistökehitysyhtiö Naistingin omistukseen. Samassa yhteydessä kaupunki valmistelee siirtävänsä Jalavakatu 5:ssä sijaitsevan asuinkiinteistön Mikkelin Vuokratalot Mikalo Oy:n omistukseen. Kaupungin taseessa vielä olevia viimeisiä asuinkohteita siirretään samalla Mikalon omistukseen.

Hyvinvointialueuudistuksen vaikutukset ja kaupungin rooli kiinteistöratkaisujen edistämisessä

Hyvinvointialueuudistuksen myötä sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen päätöksenteko, palvelutuotannon ohjaus ja rahoitus siirtyivät kunnilta ja kuntayhtymiltä valtion vastuulle. Valtiolla on siten päävastuu hyvinvointialueiden palveluiden rahoittamisesta ja toimintaedellytysten turvaamisesta kunnissa. Uudistuksen yhteydessä kunnille jäi merkittävä määrä sosiaali- ja terveyspalvelujen käytössä olleita kiinteistöjä. Näihin kohdistuu edelleen määräaikaisia, ns. vuoden 2025 loppuun jäädytettyjä vuokrasopimuksia, jotka ovat osa valtion ja kuntien välisen rahoitus- ja omaisuusjärjestelyn keskeneräistä selvitystyötä. Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa tehostaa parhaillaan toimintaansa ja palveluverkkoaan ottaen huomioon Itä-Suomen alueen väestökehityksen ja palveluiden saavutettavuuteen liittyvät alueelliset erot. Hyvinvointialueen kunnilla on näissä neuvotteluissa omat ja

yksilölliset lähtökohtansa, jotka perustuvat kuntakohtaisiin väestöennusteisiin ja palvelutarpeen kehitykseen. Tässä kokonaisuudessa Mikkelin kaupungin roolina on osaltaan edistää kiinteistöomaisuuteen liittyvien ratkaisujen valmistelua ja varmistaa, että kaupungin omistamat sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä olevat tilat järjestetään taloudellisesti, toiminnallisesti ja sopimuksellisesti kestävällä tavalla. Kiinteistöratkaisuilla on merkitys kuntalaisille osoitettavien palvelujen sijaintia hyvinvointialueella päätettäessä.

Hyvinvointialueen johtaja Santeri Seppälä sekä hallituksen puheenjohtaja Jari Leppä esittelevät asiaa kaupunginhallituksen kokouksessa.

Ehdotus
Esittelijä: Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esittelytekstistä ilmenevän neuvottelunäkymyksen.

Edelleen kaupunginhallitus päättää, että ne kiinteistöt, jotka tässä järjestelyssä jäävät kaupungin omistuukseen, siirretään erillisillä päätöksillä kaupungin kiinteistö- ja vuokrataloyhtiöille.

Päätös
Asiasta käydyn keskustelun aikana Jani Sensio esitti Anna Reposen kannattamana, että myytävien kiinteistöjen kauppahinta tulee olla nyt arviokirjan mukainen tai vuokrasopimukset jatkuvat nykyisin ehdoin ja tasearvokauppa tehdään 2026 joulukuussa.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu muutosesitys ja esitti asian ratkaistavaksi äänestämällä siten, että ne, jotka kannattavat esittelijän päätösehdotusta äänestävät jaa ja ne jotka kannattavat Jani Sension muutosesitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritetussa äänestyksessä annettiin 7 jaa ääntä (Petri Pekonen, Heli Kauppinen, Pekka Pöyry, Marita Hokkanen, Heikki Nykänen, Jatta Juhola, Jarno Strengell) ja 3 ei ääntä (Jani Sensio, Anna Reponen, Nina Rasola).

Puheenjohtaja totesi, että esittelijän päätösehdotus on tullut kaupunginhallituksen päätökseksi.

Asiasta käydyn keskustelun aikana Jarno Strengell esitti, että sopimukseen lisätään Mikkelin pääpaloaseman Jääkärinkatu 16 osalta, ettei Eloisa voi myydä tasearvolla 522 000 eurolla ostamaansa paloasemaan seuraavan 36 kuukauden aikana ulkopuoliselle sijoittajalle. Jos Eloisa myy paloaseman tänä aikana (ja jää esim vuokralle kyseiseen tilaan), tulevat voitot Mikkelin kaupungille. Paloaseman arvo on arviokirjan 17.11.2025 mukaan noin 3 miljoonaa euroa.
Koska kukaan ei kannattanut Jarno Strengellin esitystä, se raukesi.

Merkitään, että Jarno Strengell jätti asiasta eriävän mielipiteen, joka on samansisältöinen kuin hänen muutosesityksensä.

Merkitään, että kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Oskari Valtola, kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Arto Seppälä, Eero Aho (Etelä-Savon hyvinvointialueen aluehallituksen jäseniä), Anne Puntanen, Kirsi Olkkonen, Tapio Honkamaa (Etelä-Savon hyvinvointialueen palvelulautakunnan jäseniä), ja viestintä- ja

markkinointipäällikkö Heidi Hänninen, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja Vesa Kallio (intressijäävi, puoliso Etelä-Savon hyvinvointialueen työntekijä) ilmoittivat olevansa esteellisiä ja poistuivat kokouksesta. Ilmoitukset hyväksyttiin. Heidän tilalleen kokoukseen saapuivat varajäsenet Nina Rasola, Marita Hokkanen ja Heikki Nykänen.

Merkitään, että Etelä-Savon hyvinvointialueen johtaja Santeri Seppälä sekä hallituksen puheenjohtaja Jari Leppä selostivat asiaa kaupunginhallitukselle.

Kaupunginhallitus, 16.02.2026, § 49

Valmistelija / lisätiedot:

Linda Asikainen, palvelujohtaja, linda.asikainen@mikkeli.fi
Jouni Riihelä, kaupunkikehitysjohtaja, Jouni.Riihela@mikkeli.fi
Annaliisa Leinonen, kaupunginlakimies, annaliisa.leinonen@mikkeli.fi
Ari Liikanen, hallintojohtaja, ari.liikanen@mikkeli.fi

Liitteet

1 Liite Kh 16.2.2026 Lausunto Palvelutalot
2 Liite Kh 16.2.2026 Palveluasumisen markkinahintalausunto 10.2.2025

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyi hyvinvointialueille 1.1.2023 voimaanpanolain 616/2021 mukaisesti. Hyvinvointialueiden rahoitus on valtion yleiskatteellista rahoitusta, ja aluevaltuusto käyttää järjestämistehtävään liittyvää ylintä päätösvaltaa. Kunnat eivät voi enää itse tuottaa sote- tai pelastuspalveluja, mutta omistavat edelleen osan tiloista, joissa näitä palveluja tuotetaan.

Kuntalain 126 § edellyttää, että kunta hoitaa kilpailutilanteessa markkinoilla tapahtuvan tehtävän yhtiömuodossa. Kiinteistöjen vuokraaminen hyvinvointialueelle katsotaan tällaiseksi toiminnaksi, eikä se kuulu lain 127 §:n poikkeuksiin. Siirtymäaika päättyi vuoden 2025 lopussa, eikä sopijaosapuolet käyttäneet säädettyä optiovuotta. Varainsiirtoverolakiin lisättiin määräaikainen verovapaussäännös, joka mahdollistaa sote-uudistukseen liittyvien kiinteistöjen yhtiöittämisen apporttina ilman varainsiirtoveroa, kun luovutus tehdään viimeistään vuoden 2030 loppuun ja vastikkeena annetaan vastaanottavan yhtiön osakkeita.

Etelä-Savon hyvinvointialue Eloisa (myöh. Hyvinvointialue) päätti 17.6.2024 irtisanoa kaikki kunnilta vuokraamansa tilat siten, että sopimukset päättyvät 31.12.2025. Irtisanominen tarkoitti option käyttämättä jättämistä. Samassa yhteydessä todettiin, että jatkossa solmitaan pääsääntöisesti toistaiseksi voimassa olevia vuokrasopimuksia, joissa irtisanomisaika on enintään kaksitoista kuukautta. Päätöksen tavoitteena on tehostaa tilankäyttöä ja pienentää kiinteistökustannuksia, kuitenkaan heikentämättä palveluvalikoimaa pelkkien tilamuutosten perusteella. Hyvinvointialueen hallitus linjasi 10.6.2025, että mikäli kuntien kanssa ei saavuteta riittäviä säästöjä vuokratasoa alentamalla, säästöt toteutetaan vähentämällä vuokrattua pinta-alaa, mikä edellyttää tarvittaessa palveluverkon supistamista. Hyvinvointialue kävi neuvottelut kaikkien kuntien kanssa ja arvioi Mikkelin osalta tarvittavan noin miljoonan euron vuotuiset säästöt.

Mikkelin kaupunki ja Hyvinvointialue ovat käyneet useita neuvotteluja eri kokoonpanoilla vuosien 2024-25 aikana. Kaupunki esitti neuvottelujen ratkaisemiseksi kahta ratkaisumallia. Ensisijaisena vaihtoehtona oli kiinteistöjen myynti Hyvinvointialueelle tasearvoon. Tätä tuki ajatus siitä, että rakennukset on alun perin toteutettu julkisin varoin ja palvelevat hyvinvointialueen ydinpalveluja jatkossakin. Toissijaisena vaihtoehtona kaupunki esitti koko kiinteistökokonaisuuden vuokraamista markkinaehtoisesti, mutta kiinteistöomistajan valmiudella alentaa nykyistä vuokratasoa noin 100 000 eurolla vuodessa.

Kaupunginhallitukselle esiteltiin (KH, kokous 17.11.2025 § 389 Mikkelin kaupungin neuvottelutarjoutuminen Hyvinvointialueen käytössä olevista vuokratiloista) neuvottelutulos, jonka mukaisesti kaikki seitsemän palo- ja pelastuskiinteistöä siirtyvät hyvinvointialueen omistukseen kiinteistökauppana, jossa kauppahinta perustuu tase- ja maanarvoon. Koulukiinteistöissä Hyvinvointialue jatkaa nykyisten sopimusten mukaisesti. Palvelutaloissa sopimukset jatkuvat toistaiseksi voimassa olevina, 12 kuukauden irtisanomisajalla. Kuntalain mukainen yhtiöittäminen toteutetaan erillisellä päätöksellä. Hyvinvointialue luopuu osasta Ristiinan terveyskeskuksen tiloista. Ns. entinen pääpaloasema, Annikinkatu 4 sekä asuntokerrostalo, Jalavakatu 5 jäävät nykyiseen käyttöönsä ja niiden tilanne ratkotaan erikseen. Graanin palvelutalosta laaditaan erillinen ratkaisu, joka huomioi kohteen rahoituksselliset (ARA) erityispiirteet. Kaupunginhallituksen päätöksen jälkeen hyväksytty neuvottelutulos kirjattiin Hyvinvointialueen kanssa yhteiseen MOU muistioon 16.12.2025.

Kaupunginhallitus (KH 17.11.2025 § 389) päätti, että ne kiinteistöt, jotka tässä järjestelyssä jäävät kaupungin omistukseen, siirretään erillisillä päätöksillä kaupungin kiinteistö- ja vuokrataloyhtiöille. Kokonaisuutena Hyvinvointialueen vuokraamat rakennukset siirtyisivät Kiinteistökehitys Naistinki Oy:lle (B2B) ja henkilökohtaisilla asukasvuokrasopimuksilla vuokratut kohteet siirtyisivät Mikalo Oy:lle, jolla on olemassa asukkaille suunnattu asiakaspalveluprosessi. Päätöksen edellyttämää apporttisiirtoa koskeva menettely on yhtiöoikeudellisesti mahdollista, kun siirto on yhtiön edun mukainen, vastike on käypä (tasearvo vs. markkina-arvo) ja menettely dokumentoidaan asianmukaisesti. Apportti kirjataan yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon. Yhtiön tilintarkastajan tulee antaa lausunto apportin hyväksyttävyydestä yhtiössä tapahtuvaan päätöksentekoon. Maaomaisuus jää kaupungin omistukseen, ja sen osalta laaditaan maanvuokrasopimukset valtuuston periaatepäätöksen perusteella.

Mikkelin kaupunki omistaa kolme Hyvinvointialueelle vuokrattua palveluasumisen rakennusta: Anttolan palvelukeskuksen, Haukivuoren palvelukeskuksen ja Vaarinsaaren vanhainkodin. Näiden markkina-arvot on arvioitu ulkopuolisen asiantuntijan laatimissa arvioissa (liite). Apporttisiirron myötä rakennusten omistus ja hallinta selkeytyvät ja konsernirakenne yhtenäistyy. Lain edellyttämä yhtiöittäminen on tarkoituksenmukaisinta toteuttaa hyödyntäen konsernissa olevaa osakeyhtiötä, ja näin ollen luontevinta, kun huomioidaan Kiinteistökehitys Naistinki Oy:n tarkoitus ja toimiala, on siirtää edellä mainitut kolme rakennusta Kiinteistökehitys Naistinki Oy:n hallintaan. Yhtiöjärjestyksen mukaan yhtiön toimialana on mm. elinkeinoelämän edistäminen, vahvistaminen ja monipuolistaminen, yritystoiminnan kehittäminen sekä yritystoiminnan aloittamisen helpottaminen Mikkelissä. Järjestely vaikuttaa kaupungin taseen rakenteeseen, mutta taseen kokonaisarvo ei olennaisesti muutu. Käyttötaloudessa kaupungin kiinteistöjen vuokratuotot ja niihin liittyvät menot

poistuvat, ja tilalle syntyy maanvuokratulo. Kaupungin kirjapidossa luovutettavien kiinteistöjen tasearvo on (31.12.2025) on 1 077 111 (M*)€.
(* kirjoitusvirheen korjaaminen 6.11.2026 hallintolaki 51 §, M kirjaimen poisto)

Hallintosäännön 29 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää kiinteän omaisuuden kiinnittämisestä sekä kiinteän ja irtaimen omaisuuden hankkimisesta, myymisestä tai muusta luovuttamisesta sekä kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastamisesta omaisuuden myynti-, osto- tai lunastushinnan taikka vaihtoarvon ollessa enintään 750 000 euroa. Koska apportin arvo ylittää hallituksen toimivallan, tulee tämä asia päättää kaupunginvaltuustossa.

Kohteiden siirto taseeseen apporttina Kiinteistökehitys Naistinki Oy:lle aiheuttaa tulevaisuudessa yhtiölle taloudellisen riskin. Mikäli kohteiden tasearvo on markkina-arvoa pienempi, on riski kohtuullinen. Kohteiden korjausvelka, mahdollinen rakennuksen elinkaaren päässä oleva tonttien ennallistaminen (purkukustannus) ja hyvinvointialueen sopimuksissa oleva 12 kuukauden irtisanomisaika on tunnistettava. Hyvinvointialueen palvelutuotannon tarpeet ja sijoittuminen juuri näihin kohteisiin on epävarmuutta kasvattava elementti.

Rakennusten luovutus Kiinteistökehitys Naistinki Oy:lle toteutetaan apporttisijoituksena yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP). Apporttisiirto on luonteeltaan strateginen sijoitus, eikä sillä ole vaikutusta jäsenvaltioiden väliseen kilpailuun kielletyn valtiontuen näkökulmasta. Mikäli kaupungin omistama kiinteistökehitysyhtiö yhtiö vuokraa tiloja kolmansille osapuolille, vuokrien tulee olla markkinaehtoisia.

Tiivistys

Esitys on valmisteltu Asumisen ja toimintaympäristön sekä kaupungin hallintopalveluiden yhteistyönä.

Päätösesityksen valmistelussa on tarkoitus edistää kuntalain 126 §:n mukaista yhtiöittämisvelvollisuutta ja edistää siirtymäajan (päättyi vuoden 2025 lopussa) velvoitetta huomioiden vuoden 2025 aikana prosessissa ja neuvotteluratkaisun syntymisessä tapahtuneet viiveet.

Kaupunginhallituksen tarkoituksena on edistää osaltaan Hyvinvointialueen kanssa neuvoteltua kokonaisratkaisua (KH 17.11.25 § 389 Mikkelin kaupungin neuvottelutarjoutuminen Etelä-Savon hyvinvointialueen käytössä olevista vuokratiloista).

Ehdotus
Esittelijä: Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunki luovuttaa kokonaan omistamalleen tytäryhtiö Kiinteistökehitys Naistinki Oy:lle kolme (3) palvelutalokiinteistöä, joiden yhteenlaskettu tasearvo (31.12.2025) on 1 077 111 (M*)€, ja että luovutus toteutetaan apporttisijoituksena yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP).
(* kirjoitusvirheen korjaaminen 6.11.2026 hallintolaki 51 §, M kirjaimen poisto)

Päätös
Hyväksyttiin.

§ 50
Tuoreruokien hankintaprosessin ulkoistaminen

MliDno-2026-649

Valmistelija / lisätiedot:

Jani Suomalainen, hankintapäällikkö, jani.suomalainen@mikkeli.fi
Mari Takkinen, palvelujohtaja, mari.takkinen@mikkeli.fi

Hankinta koskee (tuore kala ja kalavalmisteet, marjapakasteet, tuoreet hedelmät ja vihannekset, leipä ja leipomotuotteet) täydentäviä elintarvikehankintoja.

Nykyisen Sansian tekemän yhteishankinnan (puitesopimuksen) arvo on täyttymässä vuoden 2027 alkupuolella. Lisäksi yksi leipätoimittaja ei ole enää mukana yhteishankinnassa. Hankinta kilpailutetaan uudelleen yhteistyössä Sansian kanssa ja siihen saavat liittyä kaikki Sansian asiakkaat. Hankinnan kohteena on määritettyjen elintarvikkeiden (tuore kala ja kalavalmisteet, marjapakasteet, tuoreet hedelmät ja vihannekset, tuore leipä ja leipomotuotteet) hankinta puitesopimusjärjestelmään. Tämän kilpailutuksen perusteella tullaan tekemään osatarjouskohtaisesti yksi Sansian yhteisesti hallinnoima sopimus. Hankinta sisältää määritetyt elintarvikkeet kuljetettuina hankintarenkaan keittiöihin tarjouspyynnössä esitetyllä tavalla. Hankinnassa noudatetaan tuotteiden ruoan valmistuksessa valtakunnallisia ruokapalvelujen ravitsemuslaatukriteereitä sekä Valtion Ravitsemusneuvottelukunnan suosituksia elintarvikkeiden ravitsemuksellisiksi ehdoiksi. Ostoraporttitietojen mukaan Mikkelin kaupungin ostojen arvo: tuore kala ja kalavalmisteet, 50 000 €/vuosi, marjapakasteet, 20 000 €/vuosi, tuoreet hedelmät ja vihannekset 330 000 €/vuosi, tuore leipä ja leipomotuotteet 85 000 €/vuosi Jokaiseen osatarjoukseen valitaan 3-10 toimittajaa. Toiveena on saada mahdollisimman moni paikallinen tuottaja mukaan sopimukseen. Tavoitteena lisätä kotimaisuusastetta. Hankinnan kriteerejä muokataan, että saadaan kotimaisuusastetta lisättyä.

Hankinnan laajuudesta johtuen on perusteltua käyttää ulkoistettua palvelua hankinnan toteuttamiseksi. Mikkelin kaupungin hankintasäännön liitteen A (KH 31.3.2025 § 134) mukaisesti yli 300 000 euron hankinnan ulkoistuksesta Sansia Oy:n toteutettavaksi voi hankintapalveluiden esityksestä päättää toimialan lautakunta tai johtokunta. Yli 1 000 000 euron kahta tai useampaa toimialaa ja/tai kaupunkikonsernia koskevan hankinnan ulkoistuksesta Sansia Oy:n toteutettavaksi voi hankintapalveluiden esityksestä päättää kaupunginhallitus. Ulkoistettujen hankintojen sisällön ja kohteen määrittäminen tapahtuu edelleen hankinnasta vastaavan kaupungin yksikön toimesta; Sansia Oy vastaa hankintaprosessin toteutuksesta ja hankintalain asiantuntemuksesta.

Uuden sopimuksen on tarkoitus astua voimaan helmikuussa 2027.

Ehdotus
Esittelijä: Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää siirtää tuoreruokien hankintaprosessin Sansia Oy:n toteutettavaksi.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös
Hyväksyttiin.

Tiedoksi
Sansia Oy, ruoka- ja puhtauspalvelut, hankintapalvelut, talouspalvelut

Konsernijaosto, § 12,10.02.2026
Kaupunginhallitus, § 51, 16.02.2026

§ 51
Konserniohjeen päivitys

MliDno-2026-474

Konsernijaosto, 10.02.2026, § 12

Valmistelijat / lisätiedot:

Janne Skott, taloussuunnittelupäällikkö, janne.skott@mikkeli.fi

Liitteet

1 Liite Koj 10.2.2026 Konserniohje päivitysesitys

Hallintosäännön 28 §:n 18 kohdan mukaan konsernijaosto vastaa konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta. Kuntalain 14 §:n 4 kohdan mukaan valtuusto päättää konserniohjeesta.

Mikkelin kaupungin konserniohje vahvistettiin viimeksi kaupunginvaltuustossa 9.12.2024. Konserniohjeeseen on tullut tarpeelliseksi tehdä muutoksia kahteen kohtaan:

Muokkauksia ja lisäys kohtaan 1.4

Keskitettyjä konsernipalveluita koskevaa kohtaa on täsmennetty. Emokaupungin resurssit keskitettyjen tukipalveluiden tuottamiseen ovat rajalliset, ja siksi tilanteita tulee arvioida tapauskohtaisesti. Keskitettyjen palveluiden käyttömahdollisuus tulee aina edelleenkin huomioida ja arvioida, mutta tekstin muotoilua on muokattu resurssit huomioiden realistisemmaksi.

Lisäys kohtaan 4.2.

Lisäyksellä selkeytetään konserniohjetta ansionmenetuskorvausten osalta, ja se koskee konserniohjeen kohtaa 4.2 yhtiöiden hallituspalkkiot. Kyseisen kohdan kolmannessa kappaleessa todetaan *"Konserniyhtiön hallituksen puheenjohtajalle ja jäsenelle voidaan kokouspalkkioiden lisäksi maksaa liiketoimintaan nähden kohtuullista vuosipalkkiota, jos liiketoiminnan laatu ja laajuus sitä edellyttää. Tytärkonserneissa maksetaan vain yksi vuosipalkkio".*

Kyseiseen kappaleeseen lisätään lause *"tytäryhtiöiden hallitusten jäsenille ei makseta ansionmenetyskorvauksia."*.

Ehdotus
Esittelijä: Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja

Konsernijaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy kuvaustekstissä ja liitteenä olevassa konserniohjeessa esitetyt päivitykset konserniohjeeseen.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös
Asiasta käydyn keskustelun jälkeen esittelijä täydensi päätösehdotustaan seuraavasti:

Konsernijaosto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy kuvaustekstissä ja liitteenä olevassa konserniohjeessa esitetyt päivitykset konserniohjeeseen.

Konsernijaosto tarkastelee konserniyhtiöiden hallitusten vuosi- ja kokouspalkkioita kevään 2026 aikana osana tätä päivitystä konserniohjeeseen.

Hyväksyttiin.

Merkitään, että hallintojohtaja Ari Liikanen poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana.

Merkitään, että pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Kaupunginhallitus, 16.02.2026, § 51

Valmistelija / lisätiedot:

Janne Skott, taloussuunnittelupäällikkö, janne.skott@mikkeli.fi
Ari Liikanen, hallintojohtaja, ari.liikanen@mikkeli.fi

Liitteet

1 Liite Kh 16.2.2026 Konserniohje päivitysesitys

Ehdotus
Esittelijä: Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteenä olevan konserniohjeen.

Päätös
Asiasta käydyn keskustelun aikana Tapio Honkamaa esitti Anne Puntasen, Petri Pekosen, Kirsi Olkkosen, Heli Kauppisen ja Jatta Juholan kannattamana, että kohta 4.2. palautetaan uuteen valmisteluun, jolla turvataan konserniyhtöitten hallitusjäsenten mahdollisuus osallistua hallitustyöskentelyyn joko ansionmenetyskorvausten tai vuosi- ja kokouspalkkioiden kautta. Molemmista korvaustavoista halutaan vertailukelpoinen malli kustannusarvioineen, joista voidaan valita soveltuvampi ja tarkoituksenmukaisempi. Muilta osin muutokset voivat edetä päätöksenteossa.

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja totesi, että on tehty esittelijän päätosehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys kohdan 4.2. palauttamisesta uuteen valmisteluun ja esitti asian ratkaistavaksi änestyksellä siten, että ne, jotka kannattavat esittelijän päätösehdotusta, äänestävät jaa ja ne, jotka kannattavat Tapio Honkamaan esitystä kohdan 4.2 palauttamista uuteen valmisteluun, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin ja suoritetussa äänestyksessä annettiin 3 jaa ääntä (Eero Aho, Suvi Kähkönen-Valtola, Jani Sensio) ja 8 ei ääntä (Heli Kauppinen, Jatta Juhola, Kirsi Olkkonen, Anne Puntanen, Petri Pekonen, Pekka Pöyry, Tapio Honkamaa, Jarno Strengell).

Puheenjohtaja totesi, että konserniohje kohdan 4.2 osalta palautetaan uuteen valmisteluun. Muilta osin konserniohjeen päivitys hyväksyttiin.

Merkitään, että Eero Aho ja Jani Sensio jättivät päätöksestä eriävän mielipiteen.

Lisäksi merkitään, että Jarno Strengell esitti kohdasta 4.2 poistettavaksi uusi 10.2.2026 lisätty lause ?tytäryhtiöiden hallitusten jäsenille ei makseta ansionmenetyskorvauksia? sekä lisätään lause ?Mikkelin kaupungin konserniyhtiöiden ja tytäryhtiöiden kokousjäsenille, maksetaan ansiomenetyskorvaus työnantajan palkattomuustodistusta vastaan?. Kenenkään työssäkäyvän henkilön ei pidä joutua maksamaan siitä, että osallistuu kokoukseen. Mikkelin kaupungin konserniyhtiöiden palkkioiden taso on tarkistettu ja päivitetty 2025.

Koska Jarno Strengellin esitys on tehty sen jälkeen, kun on tehty kannatettu esitys asian palauttamisesta uuteen valmisteluun, Jarno Strengellin esitystä ei oteta huomioon.

§ 52
Ylitys- ja alitusoikeudet vuodelta 2025

MliDno-2026-614

Valmistelija / lisätiedot:

Janne Skott, taloussuunnittelupäällikkö, janne.skott@mikkeli.fi
Tiia Tamlander, talousjohtaja, tiia.tamlander@mikkeli.fi

Kunnan toiminnassa ja taloudessa on noudatettava talousarviota (kuntalaki 110 §). Talousarvio on sitova ohje kunnan talouden hoitamisesta.

Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää valtuusto. Varainhoitovuoden aikana talousarvioon tehtävät muutokset käsitellään määrärahamuutoksina. Varainhoitovuoden päätyttyä talousarvion määrärahaylitykset menoarvioiden osalta sekä alitukset tuloarvioiden osalta on hyväksytettävä kaupunginvaltuustolla ennen tilinpäätöksen käsittelyä. Vaikka Mikkelin kaupungin talous tulee tilikaudella 2025 kokonaisuutena toteutumaan selvästi alkuperäistä sekä muutettua talousarviota parempana, täytyy yksittäisillä sitovuustasoilla tapahtuvat kulujen ylittymiset ja tulojen alittumiset hyväksyä erikseen.

Vuoden 2025 talousarvioon kohdistuvat seuraavat tulojen alitukset, menojen ylitykset ja määrärahamuutokset (siltä osin, kun määrärahamuutoksia ei ole jo aiemmin hyväksytty kaupunginvaltuustossa talouden seurannan käsittelyn yhteydessä).

KÄYTTÖTALOUSOSA

Tulojen alitukset

- Kaupunkikehityslautakunnan toimintatuotot alittivat muutetun talousarvion 67 343 eurolla. Merkittävin tekijä oli maaseutupalveluiden tuottojen alittuminen. Myös menot alittuivat samassa suhteessa.
- Työllisyyslautakunnan toimintatuotot toteutuivat 932 356 euroa muutettua talousarviota pienempinä. Jäsenkuntalaskutus jäi budjetoitua matalammaksi, koska toimintamenot alittuivat vastaavalla summalla.
- Konserni- ja elinvoimapalveluiden palvelualueelle kuuluva ruoka- ja puhtauspalvelut (rupu) on itsessään nettositova toimintayksikkö. Rupulle talousarviossa asetettu +2 200 euron toimintakate toteutui 273 177 euroa budjetoitua heikompana, syynä sisäisen palvelumyynnin ennakoitua heikompi toteuma.

Menojen ylitykset

- Keskusvaalilautakunnan kulut ylittivät muutetun talousarvion 12 389 eurolla. Vaalien henkilöstökulut toteutuivat arvioitua suurempina.
- Kaupunginvaltuuston kulut ylittivät muutetun talousarvion 25 523 eurolla. Valtuustokauden vaihtuessa perehdytykset ja valtuustoseminaari nostivat kustannuksia ennakoitua korkeammaksi.

Muut sitovien tavoitteiden muutokset

- Verotuotot kertyivät loppuvuodesta selvästi ennakoitua heikommin ja alittivat muutetun talousarvion 963 586 eurolla.
- Valtionosuudet alittivat muutetun talousarvion 204 192 eurolla. Alitus aiheutui opetus- ja kulttuuriministeriön valtionosuuksiin joulukuussa 2025 tehdyistä lukiokoulutuksen rahoituksen täsmäytyksistä.

INVESTOINTIOSA

Koko kaupungin alkuperäisen talousarvion investointimenot olivat 21,53 miljoonaa euroa ja investointitulot 3,02 miljoonaa euroa. Tilikauden aikana tehtyjen investointimäärärahamuutosten jälkeen menoarvio oli 22,6 miljoonaa ja tuloarvio 1,6 miljoonaa. Tilinpäätöksessä toteutuneet investointimenot ovat 17,56 miljoonaa euroa ja investointitulot 1,90 miljoonaa euroa. Kulut alittivat selvästi sekä alkuperäisen että muutetun talousarvion. Tulot eivät kertyneet alkuperäisen talousarvion mukaisena, mutta muutettu talousarvio ylittyi.

Nettona investoinnit alittivat alkuperäisen talousarvion 2,8 miljoonalla eurolla ja muutetun talousarvion 5,3 miljoonalla eurolla.

Vaikka kokonaisuutena investointibudjetti alittaa talousarvion huomattavasti, tulee hankekohtaisille määrärahaylityksille ja tulojen alittumiselle kuitenkin hakea ylitys-/alituslupa:

Hankekohtaiset menojen määrärahaylitykset (yli 5 %)

- Energiataloudelliset investoinnit. Menojen ylitys 36 000 euroa. Lämmitysjärjestelmiä muutettiin pois öljystä. Talousarvion menojen ylitykseen saatiin vastaavasti investointituloihin valtion avustusta.
- Tyrjäntie. Menojen ylitys 43 000 euroa. Marssitien rakentaminen ja muutokset Rahtitien puolelta lisättiin työn aikana rakentamisohjelmaan. Humusmaita sisältäneiden kohtien massanvaihdot lisääntyivät ennakoidusta.
- Katuvalojen saneeraus. Menojen ylitys 41 000 euroa. Uusittiin valaisimia energiaa säästäviin led-valaisimiin ennakoitua enemmän.
- Hulevesiohjelma. Menojen ylitys 63 000 euroa. Katujen parantamisen yhteydessä löytyi uusittavia, heikkokuntoisia kaivoja odotettua enemmän.
- Muiden osakkeiden hankinta. Menojen ylitys 65 000 euroa. Asunto-osakeyhtiö Pirttitie 3:n (kaupungin 100 % tytäryhtiö) rahastoidut pääomavastikkeet on huomioitu hankintamenon lisäyksenä.

Ehdotus
Esittelijä: Janne Kinnunen, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy talousarvion 2025 menoihin ylitysoikeuden, tuloihin alitusoikeuden, sekä muut sitovien tavoitteiden muutokset seuraavasti:

- Kaupunkikehityslautakunnan tulojen alitus 67 343 euroa.
- Työllisyyslautakunnan tulojen alitus 932 356 euroa.
- Ruoka- ja puhtauspalveluiden toimintakatetavoitteen alitus 273 177 euroa.
- Keskusvaalilautakunnan kulujen ylitys 12 389 euroa.
- Kaupunginvaltuuston kulujen ylitys 25 523 euroa.
- Verotulojen alitus 963 586 euroa.

- Valtionosuuksien alitus 204 192 euroa
- Energiataloudelliset investoinnit. Menojen ylitys 36 000 euroa.
- Tyrjäntie. Menojen ylitys 43 000 euroa.
- Katuvalojen saneeraus. Menojen ylitys 41 000 euroa.
- Hulevesiohjelma. Menojen ylitys 63 000 euroa.
- Muiden osakkeiden hankinta. Menojen ylitys 65 000 euroa.

Päätös
Hyväksyttiin.

Muutoksenhakukielto

§44, §45, §46, §47, §48, §49, §50, §51, §52

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee valmistelua tai täytäntöönpanoa ei saa kuntalain (410/2015) 136 §:n perusteella hakea muutosta.